

Les défis des OBV du Québec

Recommandations issues du
Projet Aller Retour 2013



Aller-Retour

Vers le partage du savoir
citoyen pour la gestion de

l'eau

Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2013

Recommandations

Gouvernance

Planification

Culture de l'eau

Changement climatique

Conclusion

Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2013

Recommandations

Gouvernance

Planification

Culture de l'eau

Changement climatique

Conclusion

Mise en contexte: Le Projet Aller Retour

- **4^e édition du Projet Aller Retour**
- Rencontre d'organismes de gestion de l'eau
- Participation à plusieurs colloques
- Thématiques principales: participation citoyenne; gestion intégrée des eaux souterraines; changements climatiques
- Mandats des participants: formuler des recommandations aux OBV



Rencontre de travail finale avec la CONAGUA, Mexico DF

Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2013

Recommandations

Gouvernance

Planification

Culture de l'eau

Changement climatique

Conclusion

Projet Aller Retour 2013

1400 km parcourus – accompagnement de la CONAGUA
(Comisión nacional del Agua)



Projet Aller Retour 2013

1. RENCONTRE D'ORGANISMES DE GESTION DE L'EAU

- **Comités de plages propres**
 - Comite de playas limpias Jalisco Nayarit
 - Comité de playas limpias de Manzanillo
- **Commission de bassin versant**
 - Comision de cuenca de Michoacán
 - Comision de cuenca del rio Ayuquila-Armenia





Projet Aller Retour 2013

2. PARTICIPATION À DEUX COLLOQUES

- Gerentes operativos de la CONAGUA (Morelia)
- Congreso national de manejo de cuencas hidrograficas (Morelia)



Projet Aller Retour 2013

3. BILAN AVEC LA CONAGUA À MEXICO D.F.



Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2013

Recommandations

Gouvernance

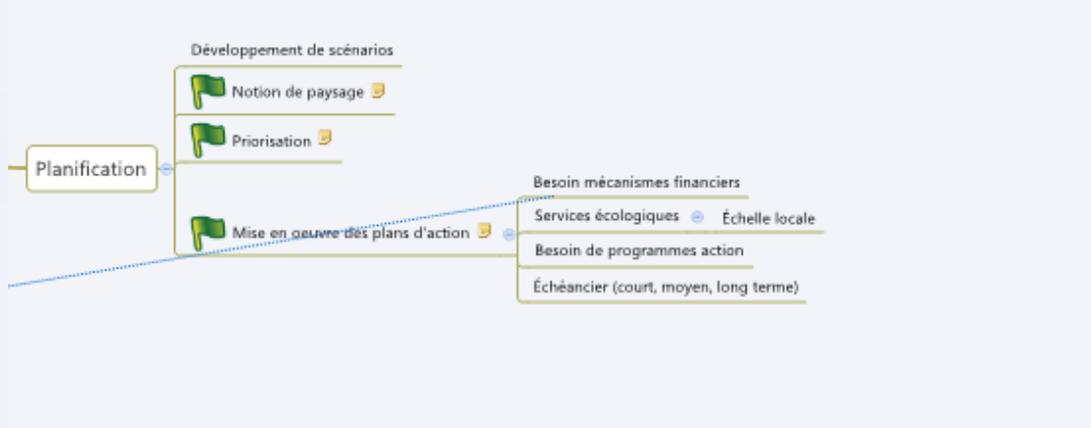
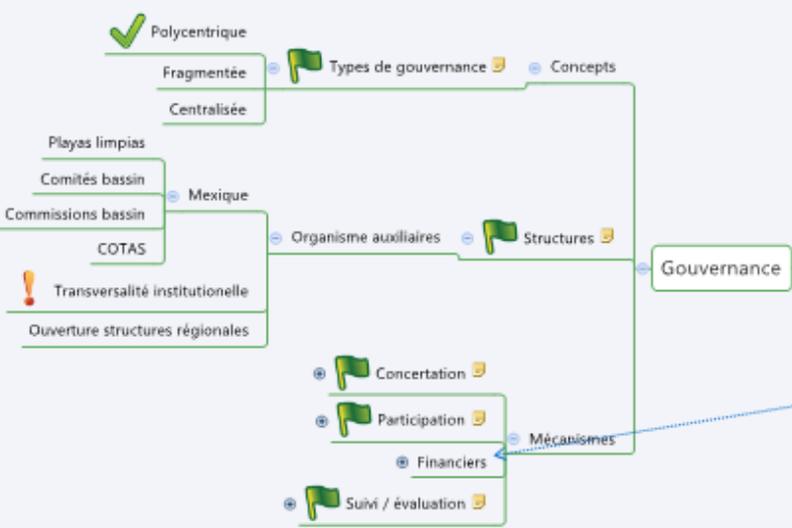
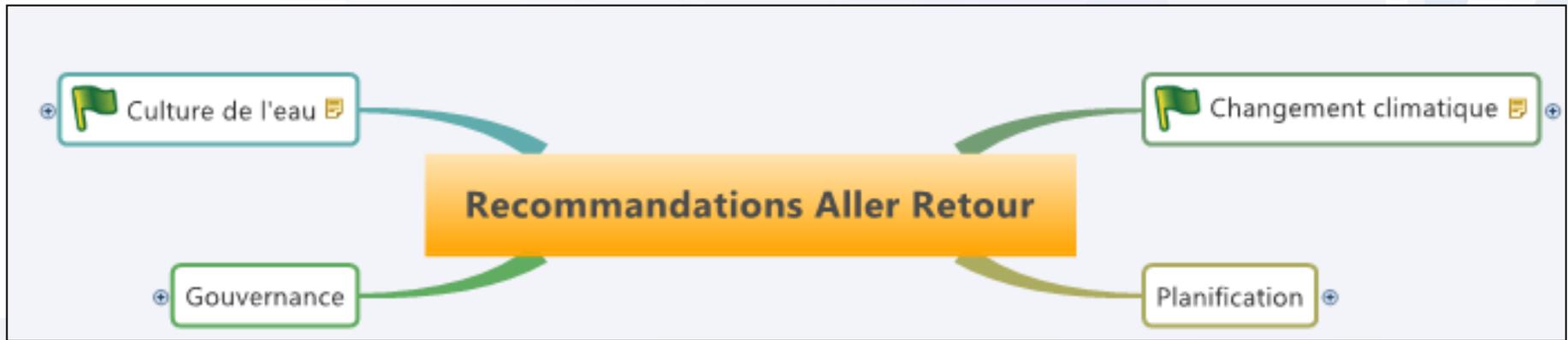
Planification

Culture de l'eau

Changement climatique

Conclusion

Recommandations



Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2013

Recommandations

Gouvernance

Planification

Culture de l'eau

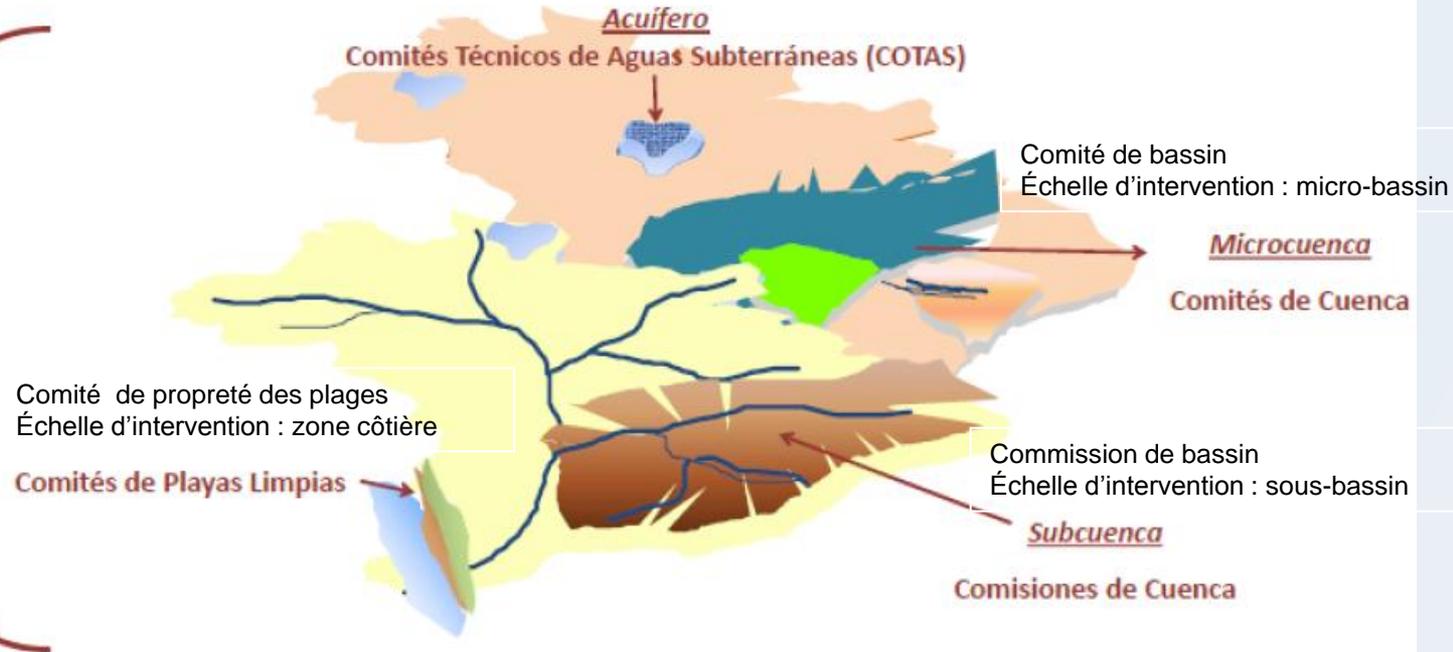
Changement climatique

Conclusion

Mexique

Comité technique des eaux souterraines
Échelle d'intervention : aquifère

Territoire d'un
conseil de
bassin



Québec ...

Organisme de bassin versant (OBV)

Échelle d'intervention : zone de gestion intégrée des ressources en eau

Projets de sous-bassin

Projets en milieu agricole

Projets en milieu urbain

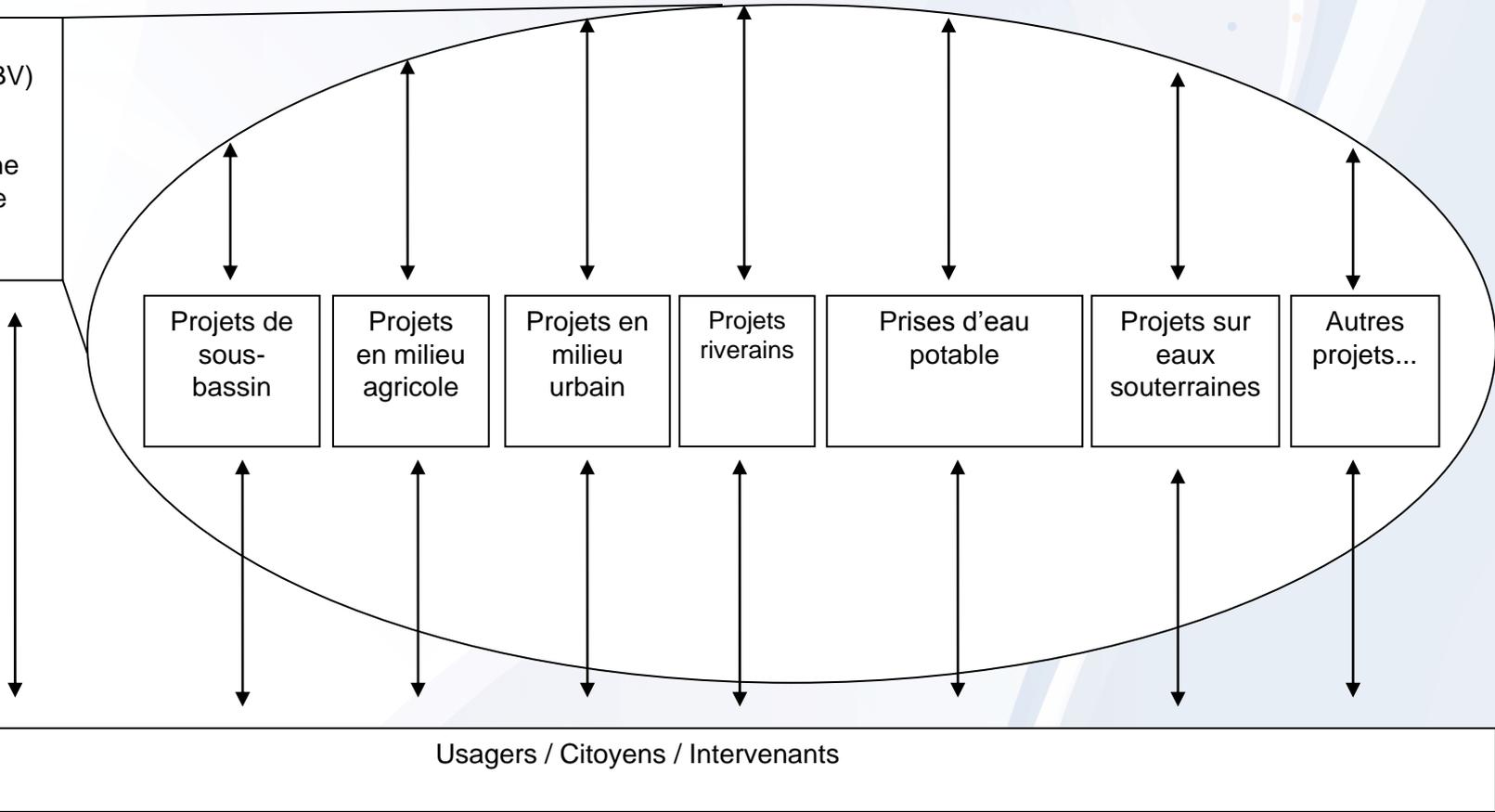
Projets riverains

Prises d'eau potable

Projets sur eaux souterraines

Autres projets...

Usagers / Citoyens / Intervenants



Vers une réelle structure de gouvernance

Concepts clés

- Des **lignes directrices fortes** devraient être établies : OBV assure une réelle coordination.
- Lorsque des **projets ou subventions en lien avec l'eau** seront attribués à des organismes sur le territoire d'un OBV, ce dernier devrait être inclus dans le processus décisionnel.

Recommandations

- L'OBV doit être intégré dans tout **processus décisionnel** en ce qui a trait à un financement de projet pouvant avoir un impact sur la ressource eau.
- L'OBV devrait encourager et encadrer la **création de regroupement d'utilisateurs locaux** pour toute initiative en lien avec la ressource eau.
- L'OBV devrait mettre en place une **plate-forme d'échange** bien structurée avec les organismes présents sur le territoire (échanges de connaissances, de ressources, monétaires, le cas échéant, etc.).

Type de gouvernance : La gestion adaptative et les bonnes pratiques

Concepts clés

- **Gouvernance de l'eau** : L'ensemble de tous les instruments politiques, sociaux, économiques et administratifs régissant le développement et la gestion des ressources en eau et la mise à disposition des services d'eau à différents niveaux de la société.

Systèmes de gouvernance	Centralisé	Fragmenté	Polycentrique
Répartition du pouvoir formel	Faible	Élevé	Élevé
Répartition des fonctions et des ressources à de multiples niveaux	Faible	Élevé	Élevé
Coordination / Coopération verticale	Faible	Faible	Élevé
Coordination / Coopération horizontale	Faible	Faible	Élevé

Recommandations

- Promouvoir des **structures polycentriques** dans la gouvernance de l'eau (locale, BV, provincial et national).
- Rendre disponible les procédures et les pratiques pour la **considération proactive des incertitudes** dans la prise de décision.
- Mesurer l'efficacité de l'adaptation d'une bonne pratique, ses effets secondaires, sa rentabilité et les conditions nécessaires pour sa mise en œuvre, comme les **critères les plus importants pour l'évaluation des mesures d'adaptation**.
- **Impliquer les acteurs dès les premières étapes** de transfert et de mise en œuvre de bonnes pratiques.

Concertation axée sur la participation active des usagers

Concepts clés

- Mécanismes de concertation visant l'**autonomisation des acteurs**.
- Favorise le **partage d'expériences** et le **transfert d'information**.
- **Collèges électoraux** (représentation des usagers d'un secteur d'activité et assure la rétro-information vers ces mêmes usagers).
- Attribution de **responsabilités et implication** des usagers dans la GIRE.

Recommandations

- Assurer la participation active des usagers par la **mise en place et le soutien au fonctionnement** de collèges électoraux actifs et fonctionnels.
- Inviter, informer et impliquer (sans droit de vote) les **députés en tant qu'acteurs de l'eau**, notamment pour faciliter la mise en œuvre des actions de nature politique ou législative.
- Attribuer des **tâches spécifiques** aux membres des tables de concertation afin de favoriser leur implication.
- Axer les réunions de concertation sur des **propositions formulées par des usagers** en leur demandant de jouer un rôle actif positif plutôt que passif et parfois négatif.
- **Orienter la mise en œuvre et la priorisation des actions**.

Le suivi et l'évaluation de la réforme de la gouvernance de l'eau

Concepts clés

- **Suivi** : Processus continu de collecte et d'analyse d'informations pour apprécier comment un projet ou un programme est mis en oeuvre, en comparant avec les performances attendues.
- **Évaluation** : Une mesure, aussi systématique et objective que possible, des résultats d'un projet ou d'un programme en vue de déterminer sa pertinence, sa cohérence, l'efficacité de sa mise en oeuvre, son efficacité et son impact ainsi que la pérennité des effets obtenus.
- Le suivi administratif, de performance , de la vision /processus

Recommandations

- Intégrer le **suivi de vision/processus** au suivi des OBV.
- Opter pour des **méthodes de suivi** participatives et mobilisatrices.
- Développer une liste d'**indicateurs de suivi obligatoires** pour tous les OBV et permettant le suivi de la mise en oeuvre de la GIRE.
- Développer un **outil de suivi et d'évaluation** adapté aux OBV et adaptable aux réalités régionales combinant les suivis administratif, de performance et de vision/processus.

Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2013

Recommandations

Gouvernance

Planification

Culture de l'eau

Changement climatique

Conclusion

L'approche paysagère des bassins versants : Au service de la gestion intégrée

Concepts clés

- **Approche** : Manière d'aborder une question, un problème.
- **Paysage** : Partie de territoire telle que perçue par les populations, dont le caractère résulte de l'action des facteurs naturels et/ou humains et de leurs interrelations.
- Paysage-objet vs. paysage-représentation

Recommandations

- Considérer les **problématiques de l'eau à l'échelle du paysage**.
- Utiliser une approche paysagère afin d'approfondir la question des **représentations sociales**.
- Élaborer des projets faisant appel au paysage pour favoriser la **participation du public**.
- Avoir recours au paysage comme objet de discussion pour animer une **démarche collective de clarification des enjeux**.

Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2013

Recommandations

Gouvernance

Planification

Culture de l'eau

Changement climatique

Conclusion

Culture de l'eau

Concepts clés

- La **Culture de l'eau**:
 1. Désir de sauvegarde de l'**usage** traditionnel
 2. **Relation** de l'Homme avec l'eau
 3. **Compréhension** de l'importance de la protection de l'eau
- Élaboration de stratégies de renforcement du sentiment d'appartenance des communautés
- Représentation « juste » de la priorisation des actions en fonction de la relation que les citoyens entretiennent avec l'eau

Recommandations

- L'enjeu culturel (culturalité) devrait être intégré au PDE
- Utiliser les principes de la Culture de l'Eau afin d'effectuer la mobilisation des acteurs et leur éducation vers un **changement de comportement.**

Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2013

Recommandations

Gouvernance

Planification

Culture de l'eau

Changement climatique

Conclusion

Lois, adaptation et action

Concepts clés

- Les changements climatiques (CC) représentent probablement le **plus grand défi** auquel nous devons faire face dans les prochaines décennies. Ce qui se répercutera probablement sur la **disponibilité et la répartition des ressources en eau**.
- L'adaptation est l'ajustement des systèmes naturels ou humains en réponse à des stimuli climatiques présents ou futurs ou à leurs effets, afin d'atténuer les effets néfastes ou d'exploiter des possibilités bénéfiques. L'adaptation peut être anticipée ou réactive, publique ou privée, autonome ou planifiée.

Recommandations

- Les **stratégies d'adaptation et d'action** par rapport à la ressource eau devront être au cœur des politiques et avoir des indicateurs qui permettront d'évaluer l'efficacité des mesures mises de l'avant et de renforcer la coordination des programmes ou plans d'actions.
- Poursuivre la **recherche de pistes de solutions** en collaboration avec tous les acteurs de la société.
- Analyser la **vulnérabilité** et la **capacité adaptative** du passé, présent et futur des bassins versants et les facteurs clés d'influence.
- Une **approche d'adaptation** et de **gestion des risques** doit intégrer les éléments suivants : réduction de la vulnérabilité; diminution de l'exposition aux effets des CC, augmentation de la résilience, transformation des institutions; préparation, réaction et restauration; transfert et partage des risques.
- Développer **plusieurs stratégies de réponse et action**, en permettant l'expérimentation. Plusieurs mesures par rapport à une possible problématique assurera l'adaptation, car la défaillance d'une sera couverte par un autre.

- **Revue des expériences passées sur la gestion de l'eau**
- Évaluer la possibilité d'utiliser les **certifications** ?
- Paiement pour **services environnementaux** (PSA-Pago por servicios ambientales) – Mexique
- **Accorder à chaque OBV un fonds d'incitation à l'action** (à redistribuer aux acteurs pour leurs actions) issus soit de taxes, tarifs, transferts ou autres initiatives locales.

Plan de la présentation

Mise en contexte

Projet Aller Retour 2013

Recommandations

Gouvernance

Planification

Culture de l'eau

Changement climatique

Conclusion

Conclusion

- **Fiches disponibles en ligne et en version papier**
- **Poursuite d'une collaboration avec le Mexique**
 - Possibilités de jumelages avec des conseils de bassin
 - Projet de mission scientifique de l'INRS-ETE au lac Pátzcuaro (en cours)
 - Participation mexicaine au Rendez-vous international sur la gestion intégrée de l'eau
 - Le cas du río Grande/Bravo
 - Développement de collaborations Québec-Canada-USA-Mexique pour:
 - Forum mondial de l'eau (2015)
 - AGA du RIOB au Mexique (2016)
 - Échange d'expertise
 - Gestion intégrée des eaux souterraines et autres



Merci de votre attention

Découvrez nos outils et guides sur Internet

www.robvq.qc.ca

